

§ 73**Sveriges Kommuner och Landsting angående CEMR:s
deklaration för jämställdhet på lokal och regional nivå**

Dnr 396/09

Sammanfattning

Framställan inkommen 2009-05-13 från Sveriges kommuner och landsting (SKL) – avdelningen för vård och omsorg/hälsa och jämställdhet. SKL önskar att Lunds kommun undertecknar CEMR:s deklaration för jämställdhet på lokal och regional nivå.

Det existerande nationella regelverket tillsammans med kommunala styrdokument bedöms av Kommunkontoret redan i stort sett täcka in innehållet i CEMR:s deklaration. En del av innehållet i deklarationen rör frågor som inte faller inom den kommunala kompetensen eller är förenliga med annan lagstiftning. Åtagandena enligt deklarationen är dock endast tillämpliga på undertecknarna om de helt eller delvis faller inom ramen för undertecknarens rättsliga befogenheter. Vidare finns inga sanktioner kopplade till ickeuppfyllandet av deklarationens innehåll.

Kommunkontoret gör bedömningen att ett undertecknande av deklarationen ej står i motsättning till Lunds kommuns arbete och intentioner på jämställdhetsområdet, utan tvärtom skulle kunna bidra till att ge ytterligare stöd och kraft till det samlade jämställdhetsarbetet i kommunen.

Beslutsunderlag

Skrivelse från Sveriges kommuner och landsting den 4 april 2009

Skrivelse från SKL:s beredning för demokratifrågor den 10 december 2009

Den Europeiska deklarationen för jämställdhet mellan män och kvinnor på lokal och regional nivå

Kommunkontorets tjänsteskrivelse den 15 december 2009.

Kommunstyrelsens beslut

att föreslå kommunfullmäktige besluta

att underteckna den Europeiska deklarationen för jämställdhet.

Bestut expedieras till:

✓ Kommunfullmäktige

Akten



Kommunkontoret

Staben

LUND

Georg Heuwing

046-35 59 62

georg.heuwing@lund.se

Tjänsteskrivelse

2009-12-15

1 (4)

KOMMUNSTYRELSEN LUND	
2010 -02- 0.2	
Diarienum 396/09	Diariaplansbeteckn. 00

Kommunstyrelsen

Beträffande framställan från Sveriges kommuner och landsting om undertecknande av CEMR:s deklARATION för jämställdhet på lokal och regional nivå

Dnr 396/09

Sammanfattning

Framställan inkommen 2009-05-13 från Sveriges kommuner och landsting (SKL) – avdelningen för vård och omsorg/hälsa och jämställdhet. SKL önskar att Lunds kommun undertecknar CEMR:s deklARATION för jämställdhet på lokal och regional nivå.

Det existerande nationella regelverket tillsammans med kommunala styrdokument bedöms av Kommunkontoret redan i stort sett täcka in innehållet i CEMR:s deklARATION. En del av innehållet i deklARATIONEN rör frågor som inte faller inom den kommunala kompetensen eller är förenliga med annan lagstiftning. Åtagandena enligt deklARATIONEN är dock endast tillämpliga på undertecknarna om de helt eller delvis faller inom ramen för undertecknarens rättsliga befogenheter. Vidare finns inga sanktioner kopplade till ickeuppfyllandet av deklARATIONENS innehåll.

Kommunkontoret gör bedömningen att ett undertecknande av deklARATIONEN ej står i motsättning till Lunds kommuns arbete och intentioner på jämställdhetsområdet, utan tvärtom skulle kunna bidra till att ge ytterligare stöd och kraft till det samlade jämställdhetsarbetet i kommunen.

Kommunkontoret föreslår med ledning av detta Kommunstyrelsen besluta att föreslå Kommunfullmäktige att underteckna CEMR:s deklARATION för jämställdhet på lokal och regional nivå.

Barnkonsekvensbedömning

Innebär beslutet att barn och ungas bästa sätts i främsta rummet?

Kommunkontoret bedömer att barn/ungdomars situation inte direkt och på kort sikt påverkas av ett undertecknande av deklARATIONEN. På lång sikt kan dock undertecknandet av deklARATIONEN utgöra en av många komponenter i utvecklingen av ett mer jämställt samhälle, vilket är i barn och ungas intresse.

Beslutsunderlag

- Skrivelse från Sveriges kommuner och landsting den 4 april 2009
- Skrivelse från SKL:s beredning för demokratifrågor den 10 december 2009
- Den Europeiska deklARATIONEN för jämställdhet mellan män och kvinnor på lokal och regional nivå
- Tjänsteskrivelse från kommunkontoret den 10 december 2009

Ärendet

Framställan inkommen 2009-05-13 från Sveriges kommuner och landsting (SKL) – avdelningen för vård och omsorg/hälsa och jämställdhet. SKL önskar att Lunds kommun undertecknar CEMR:s deklARATIONEN för jämställdhet på lokal och regional nivå.

År 2006 ställde sig styrelserna för Svenska kommunförbundet och landstingsförbundet bakom CEMR:s deklARATIONEN för jämställdhet på lokal och regional nivå och uppmanade kommuner, landsting och regioner att underteckna deklARATIONEN och arbeta för dess förverkligande.

Vidare har SKL efter ansökan hos regeringen tilldelats 125 miljoner kronor för att under åren 2008-2010 stödja kommuner, landsting och regioner i deras jämställdhetsarbete. Ett kriterium för tilldelning av dessa medel är att CEMR:s deklARATIONEN för jämställdhet på lokal och regional nivå antas på politisk nivå.

DeklARATIONEN har undertecknats av fem skånska kommuner (Båstad, Eslöv, Malmö, Svalöv, Svedala) samt Region Skåne.

DeklARATIONENS huvudpunkter

DeklARATIONEN innehåller tre delar: 1) En beskrivning av de sex grundläggande principer som deklARATIONEN vilar på 2) De formella åtgärder som måste vidtas av en part som undertecknar deklARATIONEN 3) 30 artiklar som fungerar som ett stöd för hur man går från ord till handling vid implementeringen av deklARATIONEN

1) En beskrivning av de sex grundläggande principer som deklARATIONEN vilar på

- Jämställdhet är en grundläggande rättighet
- Åstadkommandet av jämställdhet mellan kvinnor och män kräver bekämpning av flerfaldig diskriminering och andra missgynnanden
- Ett demokratiskt samhälle förutsätter ett representativt deltagande av kvinnor och män i beslutsprocessen
- För att uppnå jämställdhet är det av avgörande betydelse att könsstereotyper avskaffas

- Integreringen av jämställdhetsperspektivet i alla verksamheter i kommuner och regioner är nödvändigt i arbetet med att främja jämställdhet
- Handlingsplaner och program måste vara tillräckligt välfinansierade för att jämställdhetsarbete skall vara framgångsrikt

2) De formella åtgärder som måste vidtas av en part som undertecknar deklARATIONEN

Sex åtgärder måste vidtas av undertecknaren av deklARATIONEN:

- Inom en rimlig tidsram (två år) skall en jämställdhetsplan utarbetas, antas och genomföras
- Planen skall innehålla mål och prioriteringar, planerade åtgärder, tilldelade resurser samt tidsramar. Om plan redan finns, skall det säkerställas att den omfattar alla de frågor som berörs i deklARATIONEN.
- Planen skall behandlas i ett brett samråd före antagandet. Den antagna planen skall spridas brett och följas upp med rapporter om genomförandet
- Undertecknare skall vid behov revidera sin handlingsplan och upprätta en ny plan för varje efterföljande period.
- Undertecknare part skall samarbeta med CEMR om ett lämpligt utvärderingssystem
- Undertecknare part skall meddela CEMR när deklARATIONEN undertecknats

3) 30 artiklar som fungerar som ett stöd för hur man går från ord till handling vid implementeringen av deklARATIONEN

DeklARATIONEN innehåller 30 artiklar som i nio huvudsakliga områden beskriver olika åtgärder som skall vidtas av undertecknare:

- Demokratiskt ansvar
- Den politiska rollen
- Allmän ram för jämställdhet
- Arbetsgivarrollen
- Upphandling av varor och tjänster
- Rollen som tjänsteleverantör
- Planering och hållbar utveckling
- Rollen som reglerande instans
- Vänortssamarbete och internationellt samarbete

Det finns inga sanktioner kopplade till ickeuppfyllandet av deklARATIONENS innehåll.

Kommunkontorets synpunkter

Sverige kan på många sätt anses ligga i framkant i fråga om jämställdhetsarbete i en internationell jämförelse. I Lunds kommun är jämställdhetsfrågorna högt prioriterade, vilket avspeglas i bl.a. det personalpolitiska programmet, personalpolicyn och jämställdhetspolicyn.

CEMR:s deklARATION för jämställdhet på lokal och regional nivå bedöms ej stå i motsättning till antagna kommunala styrdokument med bäring på jämställdhet. Det existerande nationella regelverket tillsammans med de kommunala styrdokumenterna täcker i stort sett redan in innehållet i CEMR:s deklARATION.

En del av innehållet i deklARATIONEN rör frågor som inte faller inom den kommunala kompetensen eller är förenliga med annan lagstiftning. DeklARATIONENS åttonde artikel tydliggör dock att åtagandena enligt deklARATIONEN endast är tillämpliga på undertecknarna om de helt eller delvis faller inom ramen för undertecknarens rättsliga befogenheter.

Ovanstående bedömningar bekräftades i samtal med Anna Ulveson, ansvarig handläggare för CEMR-deklARATIONEN på SKL.

Ett antagande av deklARATIONEN skulle därmed närmast utgöra en bekräftelse på det aktiva jämställdhetsarbete som redan bedrivs, och därmed bidra till att ge ytterligare stöd och kraft till det samlade jämställdhetsarbetet i Lunds kommun.

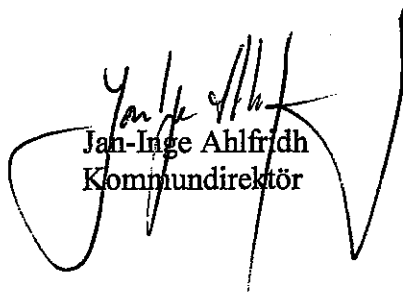
Lunds kommun bör också beredas möjlighet att söka medel från de av regeringen avsatta 125 miljoner kronorna för regionalt och lokalt jämställdhetsarbete. Därför föreslås att Lunds kommun ställer sig bakom och undertecknar den Europeiska deklARATIONEN för jämställdhet.

Kommunkontorets förslag till beslut

Kommunkontoret föreslår Kommunstyrelsen besluta

att föreslå Kommunfullmäktige att underteckna den Europeiska deklARATIONEN för jämställdhet.

KOMMUNKONTORET


Jan-Ingemar Ahlfridh
Kommundirektör


Matts Hansson
Planeringschef



Sveriges
Kommuner
och Landsting

Avdelningen för vård och omsorg
Hälsa och jämställdhet
Anna Ulveson

2009-04-14

KOMMUNSTYRELSEN LUND	
2009 -05- 13	
Diarienumr. 396/09	Diarienumr. 00

Kommunstyrelsens ordförande/
Kommundirektören
Landstingsstyrelsens ordförande/
Landstingsdirektören

CEMR:s deklARATION för jämställdhet på lokal och regional nivå

SKL arbetar just nu för att fler medlemmar ska upptäcka och underteckna CEMR-deklARATIONEN, den europeiska deklARATIONEN för jämställdhet på lokal och regional nivå. Vi har en förhoppning om att brevet som Du just nu läser ska leda till att frågan om undertecknande tas upp i din kommun eller Ditt landsting.

Bakgrunden är att Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) är medlem i Council of European Municipalities and Regions (CEMR) som är en samarbetsorganisation för kommun- och regionförbund i Europa. År 2006 ställde sig styrelserna för Svenska Kommunförbundet och Landstingsförbundet bakom CEMR:s deklARATION för jämställdhet på lokal och regional nivå och beslutade att uppmana kommuner, landsting och regioner att underteckna deklARATIONEN och arbeta för att den genomförs. Idag har cirka 50 av SKL:s medlemmar skrivit under deklARATIONEN.

SKL har efter ansökan hos regeringen tilldelats 125 miljoner kronor för att under 2008-2010 stödja kommuner, landsting och regioner i arbetet med att göra sina verksamheter jämställda. Vi kallar det "Program för hållbar jämställdhet". Bland kriterierna för att få del av dessa medel är att ett politiskt beslut fattats om att underteckna CEMR-deklARATIONEN.

Tillsammans med detta brev skickar vi en broschyr som kort förklarar vad deklARATIONEN går ut på och vad det innebär att underteckna. CEMR-deklARATIONEN i fulltext och en beskrivning av Program för hållbar jämställdhet bifogas också.

Kontakta SKL:s sektion för hälsa och jämställdhet om Du har funderingar kring CEMR-deklARATIONEN och jämställdhet i Din kommun eller landsting.

Med vänlig hälsning

Anders Knappe

Ordförande i Sveriges Kommuner och Landsting

Sveriges Kommuner och Landsting
118 82 Stockholm, Besök: Hornsgatan 20
Tfn: växel 08-452 70 00, Fax: 08-452 70 50
info@skl.se, www.skl.se

SKL:s beredning för demokratifrågor 2009-12-10 angående CEMRs jämställdhetsdeklaration

Bakgrund

Styrelserna för Sveriges Kommunförbund och Landstingsförbundet beslutade 2006 att ställa sig bakom CEMR:s jämställdhetsdeklaration. Styrelserna beslutade dessutom rekommendera medlemmarna att underteckna deklARATIONEN och att (arbeta för att genomföra den) i respektive kommun, landsting och region. Idag har ett drygt 50-tal av SKL:s medlemmar skrivit under. SKL fortsätter arbetet för att fler ska underteckna.

CEMR är de europeiska kommun- och regionförbundens samarbetsorganisation. Arbetet sker bl.a. i ett antal arbetsgrupper såsom upphandling, miljö, demokrati och självstyre, transporter, jämställdhet, arbetsgivarfrågor. Grupperna har politisk och/eller tjänstemannarepresentation. De utbyter erfarenheter och utarbetar förslag till ställningstaganden för kommuners och regioners intressebevakning bl.a. gentemot EU. Jämställdhetsdeklarationen utarbetades av CEMR:s s.k. kvinnogrupp.

Jämställdhetsdeklarationen antogs av CEMR:s högsta politiska ledning i maj 2006. Den bygger delvis på den deklaration som världsorganisationen för kommunförbund (IULA) antogs 1998 med stöd av Svenska Kommunförbundet. CEMR-deklarationen har dock annan karaktär – den är både längre och mer konkret.

I andra delar av Europa är det vanligare att manifestera sin politiska vilja i en deklaration av detta slag. Det kan gälla pågående direktivförslag inom EU, urholkade lokala finanser eller alltför lågt kvinnligt deltagande i politiken. För svensk politisk kultur är många av deklARATIONERNA otydliga eller rentav pompösa. Redan från början har frågan därför ställt vilken roll CEMR:s jämställdhetsdeklaration kan anses spela för svenska kommuner, landsting och regioner.

Till hjälp i genomförandet har CEMR gjort en handledning. Syftet är att kunna identifiera praktiska åtgärder och att ha tillgång till mätbara *indikatorer* för artiklarna. SKL arbetar inom Program för Hållbar Jämställdhet (HÅJ) med en fördjupning och konkretisering av dessa.

Vad har undertecknaren lovat?

- Den som undertecknar deklARATIONEN (kommun-, landstings-, regionfullmäktige eller –styrelse) förbinder sig att *politiskt* verka för dess genomförande. DeklARATIONEN är *inte ett juridiskt* bindande dokument.
- Undertecknaren ansluter sig till deklARATIONENS sex principer om jämställdhet och förbinder sig därmed att verka för ett förverkligande av dessa. Därutöver finns 30 artiklar som fungerar som ett stöd för hur man går från ord till handling.
- Man undertecknar deklARATIONEN i sin *helhet*. Det finns inga ”kärnartiklar” som måste genomföras först, heller inga artiklar som kan uteslutas när man undertecknar.
- Inga formella sanktioner om man inte lever upp till artiklarna – istället ”shame and blame”.
- DeklARATIONEN innehåller krav på implementering, bl.a. att undertecknaren senast inom två år ska utarbeta och anta en *handlingsplan*. Det är alltså ”undertecknaren” (i flesta fall fullmäktige) som ska besluta planen och som också har rätt anta reviderade planer.
- Handlingsplanen ska omfatta *alla delar* av deklARATIONEN. Men i planen kan av praktiska skäl anges tidsmässiga prioriteringar – man kan *börja* arbetet med några av alla de verksamheter som finns representerade i en kommun/landsting/region.
- Att SKL rekommenderat sina medlemmar att genomföra deklARATIONEN har ingen laglig verkan. SKL är ingen myndighet och kan endast *rekommendera*. Varje kommun, landsting, region bestämmer själv utifrån sin egen politiska bas.