



Magnus Sternudd
046-359 44 77
magnus.sternudd@lund.se

Utbildningsnämnden

Yttrande över Kommunrevisionens granskning av lokalinvesteringsprocessen

Dnr UN 2019/0488

Sammanfattning

De förtroendevalda revisorerna i Lunds kommun har genomfört en uppföljning av den granskning av lokalinvesteringsprocessen som genomfördes under 2016.

Beslutsunderlag

Utbildningsförvaltningens tjänsteskrivelse 2019-09-24 (denna skrivelse)
Granskningsrapport, Uppföljning av granskning av
lokalinvesteringar juni 2019 utförd av EY. (bifogas)

Barnets bästa

Enligt artikel 3 i barnkonventionen ska barnets bästa komma i främsta rummet. Kommunens resurser måste användas på sådant sätt att de kommer till bäst nytta för barnen. Utbildningsnämndens yttrande görs för att främja att lokalinvesteringsprocessen blir ändamålsenlig i att främja att lokalinvesteringar sker i rätt omfattning och till rätt pris.

Ärendet

Bakgrund

Lunds kommuns förtroendevalda revisorer har genomfört en uppföljning av den granskning av lokalinvesteringsprocessen som genomfördes under 2016. Till sin hjälp i detta arbete har revisionen anlitat revisions och konsultföretaget EY. Syftet med den uppföljande granskningen är att bedöma om kommunstyrelsen har vidtagit nödvändiga åtgärder för att säkerställa att lokalinvesteringsprocessen är tydliggjord i enlighet med rekommendationerna i tidigare genomförd granskning.

Granskningsresultat

Revisionens sammanfattande bedömning är att kommunstyrelsen vidtagit åtgärder för att förtydliga lokalinvesteringsprocessen. Trots detta råder otydligheter och delade uppfattningar avseende ansvar och arbetsuppgifter i delar av processen. Processen är tydlig för lokalinvesteringar där genomförandet följer en förutsägbar struktur med givna förutsättningar. Däremot konstateras brister i processen för investeringar som av olika anledningar är mer komplexa och inte lika förutsägbara.

Vid granskningen 2016 var bedömningen att det var angeläget att inblandade nämnder agerade på ett likvärdigt och förväntat sätt för att öka samordningen av processen. Revisionen vidhåller fortsatt den bedömningen och understryker att det är kommunstyrelsen och servicenämnden som i enlighet med reglementen har ansvar för den samordnande, respektive lokalförsörjande rollen för processen. Det är i detta avseende kontraproduktivt att det saknas en samsyn kring omfattningen av servicenämndens uppdrag som lokalförsörjare.

Utifrån granskningsresultatet rekommenderas kommunstyrelsen och servicenämnden att:

- säkerställa att beslut fattas om ansvarsfördelning och uppdragsbeskrivning avseende servicenämndens roll som lokalförsörjare.
- säkerställa att arbetet med standardlokalprogram färdigställs.

Kommunstyrelsen rekommenderas därtill att:

- tillse att ansvar tydligt kommuniceras efter utvärdering av lokalinvesteringsprocessen.
- i samband med översyn säkerställa att internhyressystemet skapar möjligheter för effektivt lokalnyttjande.

Utbildningsnämndens yttrande

Utbildningsförvaltningen delar i stor utsträckning bilden av investeringsprocessen samt de rekommendationer som beskrivs i rapporten. Kunskapen om investeringsprocessen har höjts bland tjänstemän och politiker. Men det kvarstår vissa delar där otydligheter finns och där vidare arbete med utvärdering är nödvändigt. Utbildningsförvaltningen ser positivt på den utveckling som skett genom att kraven på vad en beställning ska innehålla har utökats och förtydligats.

En del av investeringsprocessen som är i behov av fortsatt utveckling rör samordningen mellan förvaltningar. Rapporten lyfter även samordningsfrågan och behovet av förtydliganden kring roller främst mellan kommunstyrelsen och servicenämnden. Om investeringsprocessen ska ge möjligheter till samordningsvinster och ett effektivt lokalutnyttjande mellan förvaltningar är ett ansvarsfördelande nödvändigt kring samordning.

Lokalinvesteringsprojekt inom utbildningsnämndens verksamhet rör sig så gott som uteslutande om verksamhetsanpassningar, om- och tillbyggnad av befintliga fastigheter. Nybyggnation förekommer ytterst sällan.

I projekt med givna ramar i form av befintlig tomt och byggnad är det svårt att använda standarlokalprogram. För att bedöma vad som är möjligt och ekonomiskt försvarbart att göra med en befintlig fastighet behövs kompetens som beställande förvaltningar inte har. Beställande förvaltningarnas lokala kompetens räcker inte för att göra en fullständig beställning enligt framtagna mallar. Vid utredning av om- och tillbyggnad måste därför serviceförvaltningen utgöra en resurs till de beställande förvaltningarna. Det har rått skilda uppfattningar kring vilken nämnd som bör belastas av kostnaden för denna typ av utredningar. Regelverket behöver förtydligas

avseende finansiering av utredningar och vilken nämnd som skall belastas av utredningskostnad för projekt som inte genomförs.

Stefan Norrestam
Utbildningsdirektör

Magnus Sternudd
Ekonom/lokalsamordnare

Ordförandes förslag till beslut

Utbildningsnämnden föreslås besluta

att överlämna utbildningskansliets tjänsteskrivelse till Kommunrevisionen som yttrande över granskning av lokalinvesteringsprocessen.

Rasmus Törnblom (M)
Ordförande

Beslut expedieras till:
Kommunrevisionen
Akten