

Lunds kommuns revisorer

För yttrande till:

Kommunstyrelsen
Barn- och skolnämnden
Vård- och omsorgsnämnden
Utbildningsnämnden
Renhållningsstyrelsen
Servicenämnden

För kännedom till:

Kommunfullmäktige

Granskning av krisberedskapen i Lunds kommun

Under våren 2020 genomförde kommunens revisorer en granskning av krisberedskapen i Lunds kommun. Granskningen genomfördes i en fas då coronapandemin var en ny företeelse och många kommuner arbetade för att säkerställa rutiner och styrning kring krisledningsarbetet. Sedan granskningens genomförande har pandemin slagit hårt mot Skånes kommuner, med en ökad smittspridning och fler nationella restriktioner. I granskningen lämnades rekommendationer till kommunstyrelsen att stärka samordningen av krisberedskapsarbetet, samt till berörda nämnder att tydliggöra politisk involvering i samband med krisledning, säkerställa plan för övning och utbildning samt säkerställa tillräckliga risk- och sårbarhetsanalyser.

Under 2021 beslutade kommunrevisionen att följa upp arbetet med krisberedskap utifrån den utveckling som ägt rum kring pandemin samt de rekommendationer som lämnades i föregående granskning. Revisionen beslutade därtill att granska krisberedskapen för renhållningsstyrelsen samt servicenämnden, utifrån att dessa har verksamhet som kan bedömas som särskilt viktig ur ett kommunalt perspektiv. Granskningens syfte har varit att bedöma om berörda nämnder och kommunstyrelsen har ett ändamålsenligt krisberedskaps- och krisledningsarbete.

Vår bedömning är att granskade nämnder och styrelser har ett till stor del ändamålsenligt krisberedskaps- och krisledningsarbete.

Vi noterar i granskningen att det har initierats ett arbete med att vidta åtgärder utifrån föregående gransknings rekommendationer, bland annat har det tagits fram en ny modul för att upprätta risk- och sårbarhetsanalyser. Vad gäller plan för övning och utbildning saknar granskade styrelser och nämnder färdigställda planer. Det noteras i granskningsrapporten att uthålligheten för livsmedelsförsörjning till äldreboende är 2 till 3 dagar, med omprioriteringar några dagar till. Trots att fullmäktige beslutat om att anslag om 4 miljoner kronor till kris- och sårbarhet så ser vi även att föregående rekommendation, vilken lämnades i kommunrevisionens missiv, kring uthållighet ej beaktats. Vi vill därför betona vikten av att föregående gransknings rekommendationer beaktas i samband med det framtida arbetet. Därtill önskar vi svar på vår rekommendation om uthållighet:

- ▶ Att minst en gång per mandatperiod ta beslut om hur stor kommunens egen uthållighet skall vara för att upprätthålla verksamheten avseende, bland annat, livsmedel, skyddsutrustning, drivmedel, kraft- och vattenförsörjning, reservdelar och förbrukningsmaterial. Beslutet bör även innefatta en tidsram när det ska vara uppnått, hur det ska uppnås samt beslut om att avsätta resurser.

Vad gäller renhållningsstyrelsens och servicenämndens krisberedskapsarbete bedömer vi att de har en till stor del ändamålsenlig planering för upprätthållande av central verksamhet. Vi grundar vår bedömning på att centrala styrdokument finns upprättade och har beslutats, dock bör beredskapsplanerna och renhållningsstyrelsens pandemiplan utvecklas för att innehålla samtliga delar enligt MSB:s och Folkhälsomyndighetens rekommendationer. Vidare konstaterar vi att det saknas övnings- och utbildningsplaner även för renhållningsstyrelsen och servicenämnden.

Granskade nämnder/styrelser har tagit fram åtgärdsplaner för personalförsörjning och upprättat en planering kring lagerhållning av skyddsutrustning, livsmedel och övrigt material som den samhällsviktiga verksamheten är beroende av. Vi noterar i granskningen att vissa intervjuade ser ett behov av en kommunövergripande samverkan för att säkra bränsle till kommunens fordon. Vi bedömer även att det råder viss otydlighet i kommunen kring ansvaret för lagerhållning av livsmedel. Vi har uppmärksammat att kommunfullmäktige den 27 oktober 2021 tagit beslut om 4 mnkr för försärkt krisberedskap med fokus på energiförsörjning och beredskapslager, i ekonomi- och verksamhetsplan med budget för 2022-2024, men det är oklart var ansvaret för genomförandet ska ligga.

Revisionen vill uppmana kommunstyrelsen att följa upp avtalet gällande Lunds frivilliga resursgrupp (FRG) och säkerställa att kommunikationen med densamma fungerar.

Utifrån granskningsresultatet rekommenderar vi kommunstyrelsen att:

- ▶ Säkerställ en tillräcklig samordning, planering och förutsättningar för lagerhållning av bränsle, skyddsutrustning, viktiga material samt livsmedel. Häri ingår också att ta beslut kring uthållighet i enlighet med den rekommendation som tidigare lämnats.
- ▶ Säkerställa att det finns en plan för övning och utbildning som även beaktar den politiska involveringen.
- ▶ Slutföra det pågående arbetet med åtgärder för att följa rekommendationerna i föregående granskning, vilka kvarstår.

Vi rekommenderar servicenämnden att:

- ▶ Se över behov av att utveckla krisberedskapsplan till att innefatta samtliga områden enligt MSB:s och Folkhälsomyndighetens rekommendationer.

Vi rekommenderar renhållningsstyrelsen att:

- ▶ Se över behov av att utveckla krisberedskapsplan och pandemiplan till att innefatta samtliga områden enligt MSB:s och Folkhälsomyndighetens rekommendationer.

Vi rekommenderar renhållningsstyrelsen, servicenämnden, barn- och skolenämnden, vård- och omsorgsnämnden och utbildningsnämnden att:



2021-11-19

- ▶ Tydliggöra den politiska involveringen och delaktigheten i samband med krisledning.

Revisorerna önskar svar på vilka åtgärder som kommer att vidtas med anledning av vad som framkommit i granskningen och de rekommendationer som lämnas.

Svar önskas senast den 15 februari 2022

På uppdrag av Lunds kommuns revisorer

Lars Trägen
Ordförande kommunrevisionen
Lunds kommun

